

# 中国特色大国外交的战略体系构建\*

凌胜利

**【内容摘要】** 党的十八大以来，随着一系列新理念、新方案和新举措的不断推出与逐步落实，中国特色大国外交的战略体系也不断完善。该战略体系主要由战略环境、战略目标、战略利益、战略手段和战略布局五个方面组成。在战略环境研判上，需要全面系统认知国情和世情，把握两者互动日益密切的态势。在战略目标设置上，以中华民族伟大复兴的中国梦和构建人类命运共同体的世界梦为战略目标。在战略利益界定上，重点关注中国的安全、政治、经济利益，科学区分战略利益层次。在战略手段运用上，要充分利用国际国内两个大局，积极协调国家、社会、个人等的积极参与，灵活运用安全、经济、外交和规则等手段。在战略布局中要把握好时空定位，在不同地理空间和领域不断优化战略布局。中国特色大国外交战略要行稳致远，关键在于确保各战略要素之间的平衡，实现“权力政治”向“规则政治”、“大国外交”向“强国外交”、“经济导向”向“战略导向”的多重转变。

**【关键词】** 中国特色大国外交 战略体系 强国外交 战略布局

**【作者简介】** 凌胜利，外交学院国际关系研究所副教授，外交学院国际安全研究中心主任（北京 邮编：100037）

**【中图分类号】** D82 **【文献标识码】** A

**【文章编号】** 1006-1568-(2020)02-0019-20

**【DOI 编号】** 10.13851/j.cnki.gjzw.202002002

---

\* 本文系教育部重大攻关项目“中国特色大国外交研究”（15JZD032）的阶段性成果，中国国际问题研究院发展中国家研究所的刘畅博士对本文亦有重要贡献。

中国特色大国外交正在不断推进,并已经推出了一系列新理念、新举措和新方案,也取得了一系列新成就。党的十九大宣告中国特色社会主义已经进入新时代,在这样的背景下,构建中国特色大国外交的战略体系正当其时。由于中国外交正在由“大国外交”向“强国外交”进行重大转变,所以需要对中国的外交战略进行全方位调整与改革,以推动中国的实力更有效地转化为国际影响力,为实现中国梦和世界梦的战略目标提供外交支撑。为了构建中国特色大国外交的战略体系,需要明确中国特色大国外交战略的基本内涵,对战略环境、战略目标、战略利益、战略手段和战略布局等战略要素形成全面系统的认知、协调和统筹。

## 一、中国特色大国外交战略的基本内涵

战略是调动一切力量和资源以实现既定政策目标的艺术与科学。<sup>①</sup> 习近平指出:“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断的准确,战略上谋划的科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望。”<sup>②</sup> 在国家的总体战略中,外交战略是极为重要的组成部分。随着中国国际交往日益加深、国际影响不断增强,外交战略的重要性也更加凸显。一般而言,一个明确的外交战略应至少包括战略环境评估、战略目标确定、战略利益界定、战略手段选择等战略要素。

十八大以来,中国特色大国外交不断推进。杨洁勉认为,大国崛起需要理论准备,需要从渊源条件、总体思想、战略思维和政策原则等方面加强对中国特色大国外交理论的体系建设。<sup>③</sup> 一方面,中国特色大国外交的理论体系构建取得了快速发展,显著体现在丰富和发展了和平发展战略思想、新型国际关系、人类命运共同体、全球伙伴关系、正确义利观、可持续的安全观

---

① 李少军:《国际战略学》,中国社会科学出版社2009年版,第1页。

② 习近平:《努力开创中国特色社会主义事业更加广阔的前景》(2014年8月20日),《习近平谈治国理政》(第二卷),外文出版社2017年版,第10页。

③ 杨洁勉:《中国特色大国外交理论的构建方向》,《现代国际关系》2017年第3期,第1页。

等方面。<sup>①</sup> 也有学者将中国特色大国外交的理论体系归纳为道路观、合作观、发展观、安全观、正确义利观和秩序观六个方面。<sup>②</sup> 徐进则认为,人类命运共同体、包容性发展、“亲诚惠容”、正确的义利观构成了新时代中国特色大国外交的核心理念;奋发有为、底线思维、合作共赢、共商共建共享构成新时代中国特色大国外交的基本原则。<sup>③</sup> 正如杨洁篪所指出的,习近平外交思想明确了新形势下对外工作的指导思想、基本原则、主要任务、战略策略、机制保障,是一个内涵丰富、思想深邃、系统完整的科学理论体系。<sup>④</sup>

另一方面,中国特色大国外交的战略体系也要逐渐形成。中国特色大国外交的推进不仅需要理论准备,也需要战略谋划。卢沙野认为,中国特色大国外交包括六大要素。一是中国特色大国外交以实现中国梦为目标,二是中国特色大国外交以和平发展为路径,三是中国特色大国外交以全球伙伴关系网络为依托,四是中国特色大国外交以构建合作共赢的新型国际关系为旗帜,五是中国特色大国外交要从中国优秀传统文化汲取营养,六是中国特色大国外交要以中国特色社会主义的道路、理论、制度作保障。<sup>⑤</sup> 这实际上指出了中国特色大国外交的战略目标、路径、资源、方式等战略要素。

在习近平外交思想指引下,中国特色大国外交持续推进,也逐渐推动了中国特色大国外交的战略体系的形成。一是在战略环境研判上,中国特色大国外交以习近平外交思想为指导,树立正确历史观、大局观、角色观,准确把握国际形势,掌握中国外部环境的基本特征。<sup>⑥</sup> 二是在战略目标方面,中国特色大国外交在坚持外交为国内发展和改革开放大局服务的基础上,<sup>⑦</sup> 将

---

① 苏格:《中国外交的伟大历史征程》,《国际问题研究》2017年第5期,第16页。

② 罗建波:《中国特色大国外交:新理念、新战略与新特色》,《西亚非洲》2017年第4期,第32—41页。

③ 徐进:《新时代中国特色大国外交理念与原则问题初探》,《现代国际关系》2018年第3期,第1页。

④ 杨洁篪:《深入学习贯彻习近平总书记外交思想 不断谱写中国特色大国外交新篇章》,《求是》2017年第14期,第1页。

⑤ 卢沙野:《中国特色大国外交:要素、原则和思路》,《公共外交季刊》2016年第1期,第7—9页。

⑥ 黄玥:《习近平外交思想引领中国特色大国外交开创新局面》,新华网,2018年6月25日, [http://www.xinhuanet.com/politics/xxjxs/2018-06/25/c\\_1123029499.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/xxjxs/2018-06/25/c_1123029499.htm)。

⑦ 卢沙野:《中国特色大国外交:要素、原则和思路》,第7—9页。

实现中华民族伟大复兴的中国梦和人类命运共同体的世界梦作为战略目标。三是在战略利益界定上，基于中国所面临的主要威胁和战略需求，对战略利益进行相对科学合理的分层，区分轻重缓急，形成层次分明的战略利益体系。四是在战略手段选取上，中国特色大国外交要建立和完善科学完备的决策机制，<sup>①</sup>灵活运用安全、经济、外交、规则等多种手段，促进战略资源的有效转化。五是在战略布局上，中国特色大国外交寻求深化全方位、多层次、立体化的外交战略布局。这就要求中国不仅要对中国外交、周边外交、发展中国家外交等加强空间统筹与协调，还要不断加强对各领域外交的推进，努力打造中国的全球伙伴关系网络，深化对全球治理的参与和影响。

总之，中国特色大国外交战略体系的构建要着力服务于中国外交由“大国外交”向“强国外交”的重大转变。“强国外交”是中国实力增强的必然产物，<sup>②</sup>是中国维护自身利益、拓展战略空间、树立国际威望、实现民族复兴的必然选择。<sup>③</sup>强国外交需要中国通过外交手段更强有力地维护国家利益，更多地承担国际责任，更好地扩大国际影响。这就需要构建和完善中国特色大国外交的战略体系，为强国外交谋篇布局。

## 二、中国特色大国外交的战略环境评估

中国特色大国外交基于中国自身实力和国际环境的双重变化而运筹谋划，在战略环境评估方面需要对国情和世情都有清醒认知。一方面，要对中国自身的国家实力、发展阶段与未来趋势有务实认知；另一方面，则要对风云变幻的国际形势有相对全面的洞察，合理把握世界的深刻变革与基本趋势，不断顺势而为。长期以来，中国外交强调“外交为民”、外交要服务国

---

① 陈积敏：《构建中国特色大国外交的战略思考》，《中国党政干部论坛》2017年第4期，第59页。

② 庞中英：《跳出“强势外交”的刻板思维》，《人民论坛》2014年第6期，第30—32页。

③ 赵明昊：《十九大开启新时代，中国需筹谋“强国外交”》，澎湃新闻网，2017年11月10日，[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_1859421](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1859421)。

内发展大局，这就要求中国特色大国外交的开展要吃透国情。<sup>①</sup>

一是要正确认识中国的发展阶段。党的十九大报告指出，中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有改变。这也对中国现阶段国力的发展水平做出了相对务实的判断，意味着经济发展仍然是中国的首要任务，<sup>②</sup> 外交的首要任务则是要服务国内发展。目前，中国已经进入改革深水区，各种矛盾逐渐显现，国内利益更加错综复杂，对外工作面临着更加多元的社会基础。但是与此同时，中国的经济规模已经位居世界第二，国际社会对中国的发展中国家的身份定位存在质疑。如何调和规模优势与人均劣势之间的矛盾，“发展中大国”是对当前及未来一段时间中国身份的合理定位。二是要坚持社会主义的国家属性。中国坚持社会主义制度的道路选择、坚持中国共产党的领导，这也就要求中国必须坚持社会主义国家外交的基本原则，坚持中国共产党对外交工作的领导。习近平外交思想明确指出坚持以维护党中央权威为统领加强党对对外工作的集中统一领导、坚持以中国特色社会主义为根本增强战略自信。<sup>③</sup> 三是要准确界定国家的时空定位。纵坐标是中国前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标，横坐标是前所未有地走近世界舞台的中央。<sup>④</sup> 只有找准了定位，才能清楚地认识到中国发展所处的阶段和所需的历程。

在对外部环境的研判中，面对国际体系的深刻变革，中国领导人已经明确提出“百年未有之大变局”的总体判断。习近平在多个场合对百年未有之大变局进行了阐述，“当前我国处在近代以来最好的发展时期，世界处于百年未有之大变局。两者同步交织、相互激荡。”<sup>⑤</sup> 对于国际环境的研判，要基于历史观、大局观、角色观，关注国际格局、经济形势、国际秩序、全球治理等诸多方面。

---

① 卢沙野：《中国特色大国外交：要素、原则和思路》，第12—15页。

② 李克强：《政府工作报告》，中国政府网，<http://www.gov.cn/zhuanti/2019qglh/2019lhzfgzbg/index.htm>。

③ 黄玥：《习近平外交思想引领中国特色大国外交开创新局面》。

④ 卢沙野：《中国特色大国外交：要素、原则和思路》，第12—15页。

⑤ 《习近平在中央外事工作会议上强调坚持以新时代中国特色社会主义外交思想为指导努力开创中国特色大国外交新局面》，《人民日报》2018年6月24日，第1版。

一是国际格局正经历重大变革。国际力量对比的总体趋势是“东升西降”，新兴市场国家和发展中国家的影响增强。<sup>①</sup> 对此的基本判断是要充分估计国际格局演变的复杂性。“单极”与“多极”斗争仍在持续，守成大国对新兴大国崛起的焦虑感和戒备心增强。<sup>②</sup> 二是全球经济发展起伏不定，要充分估计世界经济调整的曲折性。<sup>③</sup> 经济全球化“双刃剑”效应持续显现，逆全球化也有所增强，贸易保护主义盛行，经济全球化面临复杂严峻的形势。三是国际秩序的调整曲折漫长。由于美欧等国家作为当前国际秩序的既得利益者，对于构建更加公平正义的国际秩序存在排斥心理，这也致使国际力量围绕国际秩序调整长期博弈。四是全球治理体系需要继续变革与完善。全球性问题日益增加，全球治理亟须完善，各国围绕全球治理的竞争与合作方兴未艾。五是国际安全更加复杂。安全主体更趋多元化，安全内涵与外延不断扩展，传统安全与非传统安全相互交织，安全治理的形势日益复杂。综合判断，当前和今后一个时期，国际形势将继续处于深刻复杂变化之中，我国发展仍处于重要战略机遇期。<sup>④</sup>

在对中国国情和外部环境进行相对全面系统分析的基础上，还要把握中国与外部的关系日益密切的态势。正如王毅外长指出：“当代中国与外部世界的关系正在发生前所未有的变化。双方在更深程度上相互依存，在更广范围内相互影响。中国的发展越来越离不开世界，世界的发展也越来越离不开中国。”<sup>⑤</sup> 基于对战略环境的评估，可以更加明确中国所面临的机遇与挑战，从而因势利导，推动中国特色大国外交的顺利开展。

### 三、中国特色大国外交的战略目标

当前，中国特色大国外交的战略目标已经更加明确，对内主要是助力实

---

① 苏格：《中国外交的伟大历史征程》，第15页。

② 卢沙野：《中国特色大国外交：要素、原则和思路》，第12—15页。

③ 同上。

④ 杨洁篪：《深入学习贯彻习近平总书记外交思想 不断谱写中国特色大国外交新篇章》，《求是》2017年第23期，第2页。

⑤ 王毅：《探索中国特色大国外交之路》，《国际问题研究》2013年第4期，第1页。

现中华民族伟大复兴的中国梦，对外则是推动构建人类命运共同体的世界梦，这也是中国外交战略目标的继承与发展。早在 2011 年，《中国的和平发展》白皮书中就指出，中国坚持不懈地走和平发展的道路……让中国人民过上更好的日子，并为全人类发展进步做出应有贡献。<sup>①</sup>这也表明中国的外交战略目标包含国内、国外两个方面。中国特色大国外交的战略目标基本上包括两大维度，一是为实现中华民族伟大复兴创造有利的外部环境，二是推动构建人类命运共同体。<sup>②</sup>党的十九大报告强调，“中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。”<sup>③</sup>杨洁篪认为这宣示了新时代中国特色大国外交的目标使命，表明中国外交不仅以为中国人民谋幸福为己任，也将为人类社会共同进步展现更大担当。<sup>④</sup>王毅指出，习近平总书记的报告对新时代中国外交作出了顶层设计，明确了努力目标。新时代中国特色大国外交总目标是推动构建人类命运共同体。<sup>⑤</sup>

2015 年，时任外交部政策规划司司长王亚军指出：“中国特色大国外交将更加积极有为地为实现中华民族伟大复兴的中国梦营造有利外部环境，更加积极主动地把中国机遇与世界机遇相互转化，更加积极进取地在国际和地区事务中发挥负责任大国作用。”<sup>⑥</sup>2018 年，外交部副部长郑泽光指出，“新时代中国外交的使命，就是要为中国人民谋幸福而尽责，为人类进步事业而担当。一方面，更加积极有为地为国内发展服务，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支持；另一方面，更加积极主动地为世界作贡献，把推动构建新型国际关系、推动构建人类命运共

---

① 国务院新闻办公室：《中国的和平发展》，2011 年 9 月 6 日，中国政府网，[http://www.gov.cn/jrzq/2011-09/06/content\\_1941204.htm](http://www.gov.cn/jrzq/2011-09/06/content_1941204.htm)。

② 罗建波：《中国特色大国外交：新理念、新战略与新特色》，第 28 页。

③ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，新华社 2017 年 10 月 27 日电。

④ 杨洁篪：《深入学习贯彻习近平总书记外交思想 不断谱写中国特色大国外交新篇章》。

⑤ 《王毅谈新时代中国特色大国外交总目标：推动构建人类命运共同体》，外交部网站，2017 年 10 月 19 日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt\\_674879/wjbxw\\_674885/t1503111.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/wjbxw_674885/t1503111.shtml)。

⑥ 王亚军：《中国特色大国外交再上征程》，《当代世界》2015 年第 10 期，第 23 页。

共同体确立为新时代中国外交的总目标”<sup>①</sup>。因此，对于中国特色大国外交战略目标的理解应该内外统筹，即统筹国际国内两个大局，不能仅构建人类命运共同体的世界梦，也要立足于实现中华民族伟大复兴的中国梦。

从内部目标来看，中国特色大国外交要助力实现中华民族伟大复兴的中国梦。中国外交历来坚持“外交为民”的宗旨、坚持外交为国家发展服务。在 2019 年的《政府工作报告》中，李克强总理指出，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是世界最大的发展中国家。发展是解决我国一切问题的基础和关键，必须牢牢扭住经济建设这个中心。<sup>②</sup> 因而如何助力中国的经济发展依然是中国外交的重要任务。王毅外长在总结中国外交 70 年的经验时强调，“新中国是人民共和国，新中国外交是人民外交，为人民服务是我们的宗旨。我们把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，为维护人民群众海外合法权益而不懈奋斗。”<sup>③</sup> 作为发展中国家，服务国内发展被视为是中国特色大国外交分内之事。中国特色大国外交的开展要更加积极主动地服务国内改革发展。<sup>④</sup> 基于新时代中国主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，落实“外交为民”的宗旨的关键在于外交服务于国内发展。外交部政策司司长刘劲松明确强调，“服务发展是中国外交的重要使命和应有之义。中国是世界上最大的发展中国家，发展是第一要务。中国外交以国家经济社会发展为己任。”<sup>⑤</sup>

与此同时，中国也一直强调，中国梦与世界梦不可分割，因而构建人类命运共同体是中国特色大国外交的外部最终战略目标。“人类命运共同体是新时代中国外交的一面旗帜，回答了人类社会向何处去这一时代之问。”<sup>⑥</sup> 新型国际关系是构建人类命运共同体的必由之路和基本路径，是中国打造全球

---

① 郑泽光：《新时代的特色大国外交》，《国际问题研究》2018 年第 3 期，第 1—2 页。

② 李克强：《政府工作报告》，2019 年。

③ 王毅：《谱写中国特色大国外交的时代华章》，《人民日报》2019 年 9 月 23 日。

④ 王毅：《坚持以习近平外交思想为指引 谱写中国特色大国外交新篇章》，《时事报告（党委中心组学习）》2019 年第 1 期，第 5 页。

⑤ 刘劲松：《辉煌七十年，奋进新时代，开启中国特色大国外交新征程——新中国外交 70 年：回顾与展望》，《世界知识》2019 年第 19 期，第 15 页。

⑥ 郑泽光：《新时代的特色大国外交》，第 3 页。

伙伴关系网的重要指导原则。<sup>①</sup>

结合党的十九大报告中所提出的从2020年到21世纪中叶全面建成社会主义现代化强国的两个阶段战略安排划分，可以确立今后的中长期战略目标。<sup>②</sup>这两个阶段的战略目标，在具体的实施过程中可以逐步细分为全球治理、大国关系、“一带一路”、周边外交、发展中国家外交等具体子目标，从而使宏大的战略目标有抓手、能落地、有实效。<sup>③</sup>此外，对于国内、国际两类战略目标也要注意协调，防止两者之间相互牵制。考虑到中国是构建人类命运共同体的中坚力量，中国梦是世界梦实现的基础。因此，中国要继续立足通过自身发展实现中国梦，与此同时，在力所能及的情况下不断承担国际责任，促进世界梦的实现。

#### 四、中国特色大国外交的战略利益

中国特色大国外交的战略利益，从根本上根植于中国自身所界定的国家利益。国家利益是国际关系研究中的核心概念，其界定也不尽一致。阎学通将国家利益定义为一切满足民族国家全体人民物质与精神需要的东西。<sup>④</sup>本文基本认同这一观点。中国的国家利益涉及安全、政治、经济等诸多方面，对此可以区分为核心、关键、重要和一般四个层次。

##### （一）安全利益

一般认为，安全利益指的是保障国家的生存和安全的需要，是国家利益不可或缺的部分。具体而言，中国国家利益中的安全利益可归纳为以下几个方面。一是涉及国家生存的安全利益。主要指防止对中国领土的军事进攻，保障国家生存最基本的安全条件。随着中国军事力量的增强，在相当长的时

---

① 凌胜利：《构建中国特色大国外交理论体系》，《中国社会科学报》，2018年1月2日第1版。

② 杨洁勉：《新时代中国外交的战略思维和谋划》，《外交评论》2018年第1期，第15页。

③ 杨洁勉：《中国特色大国外交战略思想的发展和挑战》，《同济大学学报（社会科学版）》2017年第4期，第32页。

④ 阎学通：《中国国家利益分析》，天津人民出版社1996年版，第10页。

期内,中国受到别国大规模军事入侵的可能性减少,但大国之间战略力量博弈对中国国家安全依然具有重要影响,中国对战略空间拓展的需要成为中国安全的重要影响因素。<sup>①</sup>二是涉及领土与统一的安全利益。作为中国核心安全利益,涉及主权与领土完整的安全要素,主要表现为避免台湾问题、西藏问题、新疆问题等对中国边境地区领土安全构成威胁。<sup>②</sup>三是涉及经济发展的安全利益。作为国家间竞争的核心因素和实现其他安全利益的物质基础,中国国家利益中涉及经济发展的安全要素主要包括维护资源、市场和海外运输等安全。四是涉及军事的安全利益。作为实现其他安全利益的坚实后盾,中国国家利益中涉及军事的安全要素既包括伴随着综合国力增强而增加的地区军事威慑力、影响力和控制力,也包括运用军事力量维护国家主权和领土完整的能力,以及在国际军控和防扩散相关方面的利益。<sup>③</sup>五是涉及国际战略的安全利益,主要指在全球领导地位与权力转移方面,中美两国之间可能产生的冲突、战略关系的调整以及由此而产生的安全利益。六是随着中国公民境外活动的增加,海外公民的安全也成为中国安全利益的组成部分。

## (二) 政治利益

中国国家利益中的政治利益是指维护主权与领土完整、维护现有的社会制度和中国共产党的领导地位、营造有利于中国国家利益的国际秩序。具体而言,包括以下几方面内容。

一是涉及主权与领土的政治利益。中国国家利益中的政治要素首先在于维护主权独立和领土完整,防止任何外来控制或干涉。<sup>④</sup>二是涉及政权安全,确保社会制度与意识形态自主性的政治利益。中国的根本政治利益在于坚持中国共产党的领导、坚持走中国特色社会主义道路,警惕西方的意识形态渗透和“颜色革命”,维护社会主义制度与国内政治稳定。<sup>⑤</sup>三是涉及国际制

---

① 门洪华:《中国国家利益的维护和拓展》,《国际观察》2015年第6期,第13—25页。

② 同上。

③ 吴鹏:《我国的地区安全环境与安全利益》,《世界经济与政治》1998年第7期,第61—65页。

④ 朱炳元、卢荣辉:《经济全球化与国家利益》,《政治学研究》2004年第4期,第78—85页。

⑤ 门洪华:《中国国家利益的维护和拓展》,第13—25页。

度的政治利益。伴随着中国综合国力的增强和国际地位的提高，中国国家政治利益还包括对国际政治秩序和国际制度领导权的影响。四是涉及人权的政治利益。人权问题在东西方国家之间存在极大分歧，也成为影响中国与其他国家交往的重要因素。特别是要警惕外部势力利用人权问题对中国施加压力，要挟中国在其他议题方面做出让步。五是随着国际交往的不断增多，中国海外利益也日益增加。海外政治利益包括与外国建立外交关系、加入国际组织并在其中获得合法权利以及在全球公共领域中拥有合法权利等要素。在企业层面，中国的海外政治利益还包括正常国民待遇、不被政治征收、合法的经营权利。六是中国的国际形象。中国拥有独特的文化和悠久的历史，发挥中国传统文化等软实力的国际影响，维护和提升中国的国际形象是中国的重要利益。

### （三）经济利益

作为国家利益的重要组成部分，经济利益影响和制约着其他国家利益的实现，成为国家利益的重要物质基础。中国国家利益构成要素中的经济利益主要包括以下几方面内容。一是涉及生产力发展的经济利益。改革开放以来，中国经济增长迅速，但中国经济利益的发展仍面临着资源制约与可持续性挑战。因此，中国实现经济利益的关键在于掌握发展国民经济的自主权，合理调整产业结构，推进生产力水平提升。二是涉及经济体制和金融环境的经济利益。一方面，中国要建立并健全合理的市场经济体制以促进国内经济的稳定发展；另一方面，如何稳定金融局势、处理好金融开放与人民币汇率问题也同样关系到中国经济利益的实现。<sup>①</sup> 三是涉及国际制度的经济利益。中国应积极加入经济类国际组织或国际制度、谋求建立更加公正合理的国际经济新秩序以促进经济利益的实现。中国需要增强在国际经济体系中的影响力，为此需要增强对国际规则的修改与创设能力，提升中国在国际贸易、金融等全球经济治理领域的国际地位和话语权。<sup>②</sup> 四是中国企业、公民在境外的投资等经济利益。目前中国“走出去”战略大力实施，中国海外经济利益

---

① 门洪华：《中国国家利益的维护和拓展》，第13—25页。。

② 刘薇：《中国共产党的国家利益观及其实践研究》，吉林大学博士论文，2014年，第117页。

不断增加，维护海外经济利益的任务更加艰巨。

表 1 中国的战略利益构成

<b>安全利益</b>	涉及国家生存的安全利益 涉及领土与统一的安全利益 涉及经济基础的安全利益 涉及军事的安全利益 涉及国际战略的安全利益 涉及海外公民安全
<b>政治利益</b>	涉及主权与领土的政治利益 涉及政权安全的政治利益 涉及国际制度的政治利益 涉及人权的政治利益 涉及海外政治利益 涉及中国的国际形象
<b>经济利益</b>	涉及生产力发展的经济利益 涉及经济体制和金融环境的经济利益 涉及国际制度的经济利益 涉及海外经济利益

资料来源：作者自制。

#### （四）战略利益的层次划分

基于对中国目前所面临的安全、政治、经济利益的分析，可以依据其重要性区分为四个层次。第一层次是中国的核心国家利益，即关系到中国的生存与发展的核心、最基本的国家利益。“主要包括维护中国国家主权、国家安全、领土完整、国家统一、中国宪法确立的国家政治制度（政权安全）和

社会大局稳定，经济社会可持续发展的基本保障。”<sup>①</sup> 这些利益也是维护和延长我国的重要战略机遇期的有力保障。<sup>②</sup>

第二层次是中国的关键国家利益，即直接关系到中国维护核心利益的能力。主要包括中国在国际制度中的领导权、中国获得经济发展的基本条件、重要战略资源的国际获取、中国在周边地区的影响力和涉及国家领土和主权完整的人权问题等。中国外交需要进一步明确以周边为优先方向，先在相对有限的周边地区产生效果，然后再由近及远推进。<sup>③</sup>

第三层次是中国的重要国家利益。中国的重要利益涉及中国的国际形象、中国文化的国际影响力、中国在国际制度中的影响力、中国的海外资产、中国与周边国家的经济关系等方面。此外，随着中国国际地位不断提升，中国理念、中国方案等极富中国文化、中国经验的国际影响力也成为中国重要的国家利益。

第四层次是中国的一般国家利益，主要指的是对中国的国防安全和现行战略利益基本没有影响的国家利益内容。一般国家利益主要涉及次国家行为体，包括海外公民维权、中国企业在境外的商业纠纷等，基本都可以通过外交、经济、法律等手段予以解决。

## 五、中国特色大国外交的战略手段

所谓“战略手段”，或曰“战略路径”，主要是指国家将自身的战略资源转化为维护战略利益的方式或途径。新时代中国特色大国外交战略手段的突出特征是要充分利用国际国内两个大局，积极协调国家、社会、个人等积极参与，做到国际国内两个大局、国家与社会两个领域的多重统筹。

新时代中国特色大国外交的战略手段的选取和运用需要坚持一定的原则，确保战略手段运用的合理与有效。一是坚持能力与意愿相匹配的原则，

---

① 国务院新闻办公室：《中国的和平发展》白皮书。

② 杨洁勉：《中国特色大国外交战略思想的发展和挑战》，第32页。

③ 阎学通：《外交转型、利益排序与大国崛起》，《战略决策研究》2017年第3期，第9页。

尤其要避免出现过于低估或高估实力或地位的极端情况。<sup>①</sup> 二是坚持不干涉内政原则与发挥建设性影响之间的平衡，一方面，中国提出的“和平共处五项原则”不是权宜之计，而是一项长期政策；另一方面，必须发挥“创造性介入”的大国作用，更好地维护中国利益。<sup>②</sup> 三是坚持共同性、互动性、协调性、先进性的原则，积极发展新型国际关系。具体而言，中国特色大国外交的战略手段主要体现在四个方面。

### （一）安全手段

十八大以来，中国积极开展国际安全合作，努力推动与世界各国的安全合作，并在一些议题领域取得务实进展，整体上稳中有进。<sup>③</sup> 中国的安全手段主要根据国际安全环境变化，基于国家利益需要，不断增强安全能力。一是增强国家的军事能力。中国奉行防御性国防政策，追求“以武止戈”的威慑能力。在维护国家主权与领土完整的基础上，中国军事力量还积极寻求和平地“走出去”，维护中国海外利益和重要的资源运输安全。二是积极参与全球安全治理，有效履行国际安全责任，维护世界和平与发展。三是在新安全理念的指引下，积极开展双多边军事外交，深化国际军事交流合作，增强中国的国际安全影响力。

### （二）经济手段

经济手段的突出表现形式是经济外交，经济外交的目的在于实现本国相对于他国的经济权力。大国经济外交是以权势转移、塑造世界秩序为首要目标的经济外交，其主要特征是拥有大国实力、大国意愿和大国影响。<sup>④</sup> 大国可以利用议题联系的方式，强化实力资源的流通性，从而增强中国在全球诸多问题中的话语权和国际地位。

党的十八大以来，经济手段在中国对外战略中最为活跃。<sup>⑤</sup> 中国目前形

---

① 阎学通：《外交转型、利益排序与大国崛起》，第6页。

② 王逸舟：《创造性介入：中国外交新取向》，北京大学出版社2011年版，第90页。

③ 中国国际问题研究院：《国际形势与中国外交蓝皮书（2018）》，世界知识出版社2018年版，第485页。

④ 张晓通：《探索中国特色的大国经济外交》，《欧洲研究》2014年第4期，第76页。

⑤ 季志业：《中国对外战略布局需扬长补短》，《现代国际关系》2017年第8期，第2页。

成了以人类命运共同体理念为引导、发展新型全球伙伴关系为支柱、引导构建全球经济治理新模式为目标的对外经济战略。<sup>①</sup> 中国领导人在国际场合多次阐述对世界经济的看法，表明中国将经济手段、经济外交作为中国特色大国外交战略中的核心抓手，<sup>②</sup> 并在各种双多边关系中得到了广泛运用。经济手段的运用，不仅较为有效地维护了中国的国家利益，也为全球经济治理和国际合作提供了诸多中国智慧和方案。

### （三）外交手段

作为一种行为方式和手段的“外交”（diplomacy），与作为一种外交政策（foreign policy）或外交事务（foreign affairs）的“外交”差别鲜明，前者主要是指通过非战争形式的谈判、协商、斡旋、调停、妥协、媾和等手段来对某一国际事件进行解决。<sup>③</sup>

中国特色大国外交倡导以对话而非对抗的方式来解决国际问题，强调尽可能通过和平方式来维护国家利益和解决国际及地区热点问题。一方面，中国要积极通过外交手段维护自身的国家利益，尽力规避采取军事手段等烈度较大的战略手段。另一方面，中国也尝试通过大国协调、斡旋等外交手段，发挥大国作用，不断促进世界和平与发展。党的十八大以来，中国外交的全球影响显著增强，与中国外交的积极进取密不可分。随着中国国家利益的日益拓展和对国际事务的参与更加积极，中国也需要不断增强外交能力，从而更好地运用外交手段。

### （四）规则手段

规则手段是推动中国特色大国外交实现由“权力政治”向“规则政治”转变的关键环节。“规则政治”主要基于国际制度、国际组织、国际规则等展开。未来中国特色大国外交需要善用规则手段，针对全球性的新问题，提出中国观念与中国方案，不断加强中国的国际制度影响力。一是不断增强中国在周边地区的国际制度影响力，依托既有上合组织、“亚信”、亚投行等

---

① Aaron L. Friedberg, “Globalisation and Chinese Grand Strategy,” *Survival*, Vol. 60, No.1, 2018, pp. 10-11.

② 张运成：《十八大以来中国对外经济战略逐步成型》，《现代国际关系》2017年第8期，第19页。

③ 鲁毅等：《外交学概论》，世界知识出版社2004年版，第24页。

地区合作平台和创建新的地区制度，不断促进周边地区“规则政治”的发展。二是积极推动全球治理体系的变革与完善，在联合国、国际货币基金组织、世界银行、世贸组织等机构的改革中发挥积极作用，在气候、极地、网络等领域争取发挥引领作用。三是要善用国际法。“国际法的制度化、有序化和可预期性为服务新时代中国外交打下良好基础。国际法在国家利益、外交成果、身份认同、目标追求方面可发挥重大作用。”<sup>①</sup>

总之，随着中国战略资源的日益丰富、战略利益的日益拓展，中国的战略手段多样且灵活，针对不同领域、不同层次的战略利益，可以较好地运用适宜的战略手段。一是根据战略利益的重要程度，战略手段的强度可随之加大或降低，为维护国家核心利益，可以使用安全手段。二是要尽量避免陷入手段单一的困境，尽可能保持手段灵活运用战略空间。三是要注意非国家行为体作为战略手段的价值，更多地调动社会资源来维护国家利益。

## 六、中国特色大国外交的战略布局

对于中国特色大国外交的战略布局而言，要注重时空的统筹与协调。大国外交、周边外交、发展中国家外交和多边外交是以往中国外交布局的重要组成部分。除此之外，领域外交也日益成为中国外交新的重要组成部分。党的十九大报告明确指出，十八大以来中国外交所取得的历史性成就之一，就是“形成了全方位、多层次、立体化的外交布局，为我国发展营造了良好外部条件。”<sup>②</sup> 杨洁篪指出，全面深化对外战略布局，营造更加有利的外部环境。新型国际关系、全球伙伴关系网络、大国关系、周边外交、发展中国家外交、“一带一路”、人类命运共同体、全球治理等是战略布局的重点。<sup>③</sup> 结合十八大以来的外交实践，展望未来，中国特色大国外交要在加强顶层设计、

---

① 张晓君、魏彬彬：《国际法与中国特色大国外交》，《国际问题研究》2019 年第 1 期，第 16—19 页。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》。

③ 杨洁篪：《在习近平外交思想指引下奋力推进中国特色大国外交》，《求是》2019 年第 17 期，第 24 页。

周边外交、大国外交、发展中国家外交、领域外交、构建全球伙伴关系网络等方面，继续深化和拓展战略布局。

### （一）加强顶层设计

顶层设计的核心是要求更加清晰的总体设计，即要着重加强对一些根本性、宏观性、全局性、长期性、战略性问题的思考和研判。习近平总书记多次强调，要从顶层设计角度对中长期对外工作做出战略规划。<sup>①</sup> 加强大国外交战略的顶层设计，需要尽可能地把各种因素都考虑进去，才能既有宏大的目标，又有切实可行的举措。<sup>②</sup> 由于国内外环境日趋复杂和中国外交任务的不断增多，加强外交战略的顶层设计尤为重要，其关键在于加强党中央对外事工作的集中统一领导，成立国家安全委员会和中央外事工作委员会，都是加强党对对外工作领导的重要举措，也有利于更好地统筹国际国内两个大局。除了加强制度建设外，加强外交能力建设、优化外交队伍成为加强外交顶层设计的重要内容。

### （二）周边外交

周边地区是中国和平发展的重要依托，周边外交是中国特色大国外交的优先方向。围绕周边外交的开展，中国也提出了一系列新理念和新方案。在新理念方面提出了“亲诚惠容”、亚洲新安全观等；在新方案方面，推出了“一带一路”倡议、亚投行、澜湄合作等地区合作举措，这些举措极大地推动了中国与周边国家关系的提升。中国将周边命运共同体视为周边外交的战略目标。为此，中国应努力同周边国家一道构建利益共同体、安全共同体和命运共同体。首先，要着力深化互利共赢格局，以“一带一路”建设为主要抓手，<sup>③</sup> 密切同周边国家的经济互动与深度融合，携手打造周边利益共同体。其次，要基于大国协调与地区安全机制协调推进“双重协调”战略，与周边国家和相关主要大国凝聚安全观念共识，加强安全合作协同，促进安全机制

---

① 《中央外事工作会议在京举行 习近平发表重要讲话》，《人民日报》2014年11月30日。第1版。

② 杨洁勉：《新时代中国外交的战略思维和谋划》，第11页。

③ 王亚军：《“一带一路”倡议的理论创新与典范价值》，《世界经济与政治》2017年第3期，第9页。

的协调与融合,推动非传统安全机制创建,不断打造周边安全共同体。<sup>①</sup>再次,要加强对周边国家的公共外交和人文交流,增进相互理解,增加周边国家对中国的亲近感,推动周边命运共同体构建。

### (三) 大国外交

大国之间的利益错综复杂,彼此之间的竞争与合作成为常态。如何在大国博弈中处于相对有利态势,离不开对大国关系的协调。“中国对于大国外交的总体目标是促进大国之间协调和合作,积极构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架。”<sup>②</sup>首先,在战略认知方面,要看到合作与竞争同时增强已成为大国关系的新常态,这是世界格局和国际体系调整变革的必然产物。其次,在战略运筹方面,中国特色大国外交要在国际环境不确定性日益增加的时期保持高度的战略定力和战略自信,在大国博弈中争取主动地位。<sup>③</sup>再次,在政策路径上,应着重与其他大国加强互动,实现利益深化、分歧管控,进一步提升中国对大国外交布局的均衡性与合理性,增大战略回旋余地。<sup>④</sup>

### (四) 发展中国家外交

作为发展中国家的一员,中国历来重视发展中国家外交。杨洁篪指出,进入新时代,我们坚持发展中国家定位,支持发展中国家在国际事务中发挥更大作用,维护发展中国家在国际体系中的正当权益,加大对发展中国家的援助力度,通过互利合作带动更多国家实现共同发展。<sup>⑤</sup>“中国对发展中国家外交要以正确义利观和‘真、实、亲、诚’理念为指导,大力深化互利合作,实现更高水平的优势互补和共同发展,切实帮助发展中国家提升自主发展能力。”<sup>⑥</sup>一是在对非外交方面,中国同非洲国家致力于打造中非命运共同体,未来对非外交应继续在“真、实、亲、诚”原则和正确义利观指引下,

---

① 凌胜利:《构建周边安全共同体:挑战与对策》,《国际问题研究》2017年第5期,第41—44页。

② 郑泽光:《新时代的特色大国外交》,第4页。

③ 中国国际问题研究院编:《国际形势与中国外交蓝皮书(2017)》,世界知识出版社2017年版,第214页。

④ 中国现代国际关系研究院课题组:《中国特色大国外交全面发力》,《现代国际关系》2016年第1期,第15页。

⑤ 杨洁篪:《在习近平外交思想指引下奋力推进中国特色大国外交》,第24页。

⑥ 郑泽光:《新时代的特色大国外交》,第4—6页。

着重加强政治沟通、务实合作、安全合作和人文交流。<sup>①</sup>二是在对拉美外交方面，中国应积极同拉美国家加强合作，基于“1+3+6”合作新框架，构建中拉关系五位一体新格局。<sup>②</sup>三是在对阿拉伯国家外交方面，中国致力于同阿拉伯国家打造中阿利益和命运共同体，应继续秉持通过合作与发展解决冲突与矛盾的总体原则，围绕互联互通、产能合作和人文交流“三个支柱”开展合作，<sup>③</sup>逐渐加强中阿之间的地区反恐与安全合作。<sup>④</sup>

### （五）领域外交

中国已经就全球治理提出了一系列新理念，以共商共建共享、共同但有区别的责任、尽力与量力兼顾、全球治理与国家治理相统筹的基本原则。<sup>⑤</sup>对于中国的国际影响力提升而言，需要增强中国在全球治理中的话语权与国际地位。具体而言，一是在全球经济治理中要提升中国的地位和作用，增强中国对各类全球或区域经济制度和组织的参与和决策影响，此外，要通过“一带一路”、亚投行的发展，提升中国对全球经济的影响。二是在全球安全治理中强化同世界各国的通力合作与应对，不断增加国际安全公共产品的提供，提升中国对全球安全治理的影响。三是在全球新疆域治理中，要积极参与太空、极地、网络等新疆域治理的规则机制建设，避免被边缘化，提供更多公共产品。<sup>⑥</sup>四是在全球环境治理中，引领气候变化问题应对，倡导构建生态文明。五是在人文交流方面，通过与其他国家在不同层次的交流互鉴，强化中国同世界各国的相互认知，助力实现人类命运共同体的长远目标。

总之，在战略布局中要把握好时空定位，在不同地理空间和领域不断优

---

① 《中国对非洲政策文件》，外交部网站，2015年12月5日，[http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/tytj\\_674911/zcwj\\_674915/t1321556.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/tytj_674911/zcwj_674915/t1321556.shtml)。

② 陈须隆、苏晓晖：《十八大以来的中国外交战略新思想》，《和平与发展》2014年第6期，第21页。

③ 即以能源合作为主轴，以基础设施建设、贸易与投资便利化为两翼，以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为突破口。

④ 《中国对阿拉伯国家政策文件》，外交部网站，2016年1月13日，[http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/tytj\\_674911/zcwj\\_674915/t1331327.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/tytj_674911/zcwj_674915/t1331327.shtml)。

⑤ 吴志成、吴宇：《习近平全球治理思想初探》，《国际问题研究》2018年第3期，第30—38页。

⑥ 杨剑、郑英琴：《“人类命运共同体”思想与新疆域的国际治理》，《国际问题研究》2017年第4期，第15页。

化战略布局。通过大国外交、周边外交、发展中国家外交和各领域外交的不断开展，努力打造中国的全球伙伴关系网络，不断增强中国的国际影响力。

## 结 束 语

中国特色大国外交的战略体系要紧密围绕实现中华民族伟大复兴的中国梦和构建人类命运共同体的世界梦这两大目标，不断促进中国国家实力向国际影响力转变。为此，中国特色大国外交要不断加强国际国内两个大局、国家与社会两个领域的两大统筹。无论是战略目标的设置和战略利益的界定，还是战略资源的运筹或战略手段的运用，这一战略体系都寻求实现中国外交从“权力政治”向“规则政治”、从“大国外交”向“强国外交”、从“经济导向”向“战略导向”的深刻转变。一是从“权力政治”向“规则政治”转变，意味着中国要增强国际制度影响力，更多地参与全球治理，更好地引领全球治理体系的变革与完善。二是从“大国外交”向“强国外交”转变，要增强外交的主动性，更多提供国际公共产品和承担国际责任，在全球事务中发挥更大的影响力和享有更多的话语权。三是从“经济导向”向“战略导向”转变，要求中国外交从外交服务于经济发展转变为外交服务于国家总体战略发展需要，不以经济利益作为国家利益最重要的判断准则，要更多顾及各种利益间的差异性和冲突性，促进国家总体利益、长远利益最大化。

中国特色大国外交战略要行稳致远，关键在于确保各战略要素之间的平衡。一是要实现战略实力与战略目标之间的平衡，避免陷入“战略冒进”或“战略透支”的窘境。二是战略手段与战略实力、目标之间实现平衡，确保手段的匹配性、合法性和有效性。三是要注重战略评估，密切关注战略要素之间的平衡，及时发现问题和进行战略调整，在战略执行中不断予以优化。

[责任编辑：孙震海]